

ОБЗОР

нормативных правовых актов, принятых с 14.07.2025 по 19.07.2025

Постановления Правительства Российской Федерации.

1. Внесены изменения в Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденные постановлением Правительства от 17 декабря 2010 года № 1050

Постановление Правительства РФ от 12.07.2025 № 1048 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050»

В частности, первоочередное право на получение социальной выплаты в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей закреплено также за неполными молодыми семьями, состоящими из не вступившей (не вступившего) в повторный брак супруги (супруга) и одного ребенка и более лица, погибшего (умершего) в период участия в специальной военной операции.

Кроме того, внесенными изменениями предусматривается, что высший исполнительный орган субъекта РФ вправе установить для участия молодых семей в мероприятии дополнительное требование о постоянном проживании на территории субъекта РФ в течение определенного периода времени.

2. Утверждены новые Правила осуществления договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы видов деятельности в области пожарной безопасности

Постановление Правительства РФ от 12.07.2025 № 1052 «Об утверждении Правил осуществления договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы видов деятельности в области пожарной безопасности»

Документ определяет порядок осуществления договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы видов деятельности в области пожарной безопасности.

Признаются утратившими силу постановление Правительства от 24 декабря 2008 г. № 989 «Об утверждении Правил выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности договорными подразделениями федеральной противопожарной службы» и изменяющий его акт.

3. Урегулирован порядок заключения договоров социального банковского вклада и социального банковского счета

Постановление Правительства РФ от 14.07.2025 № 1060 «Об особенностях заключения (продления) договора социального банковского вклада, заключения договора социального банковского счета, их изменения и расторжения, о Правилах подачи заявления гражданина на оформление договора социального банковского вклада и договора социального банковского счета и проверки гражданина на его соответствие требованиям, установленным частью первой статьи 36.3 и частью первой статьи 36.4 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», Правилах ведения Реестра социальных банковских счетов и социальных банковских вкладов с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и перечне мер социальной защиты (поддержки), получатели которых вправе заключать договоры социального банковского вклада и договоры социального банковского счета»

Закон о банках и банковской деятельности дополнен новыми положениями, устанавливающими особенности открытия социальных счетов и вкладов гражданам - клиентам кредитной организации, являющимся получателями мер социальной защиты (поддержки).

В целях реализации положений закона настоящим постановлением утверждены:

особенности заключения (продления) указанных договоров, а также их изменения и расторжения;

правила подачи заявления на оформление договора и проверки гражданина на соответствие требованиям, предусмотренным Законом о банках и банковской деятельности;

правила ведения Реестра социальных банковских счетов и социальных банковских вкладов;

перечень мер социальной защиты (поддержки), получатели которых вправе заключать договоры социального банковского вклада и договоры социального банковского счета.

Постановление применяется в отношении системно значимых кредитных организаций со дня его вступления в силу, в отношении иных кредитных организаций - с 1 января 2027 г.

4. Время службы в органах и организациях прокуратуры на территории новых регионов в период проведения СВО засчитывается в выслугу лет для назначения пенсии из расчета один день за два, с 1 января 2024 года

Постановление Правительства РФ от 14.07.2025 № 1061 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Соответствующее дополнение внесено в Положение об исчислении выслуги лет, назначении и выплате пенсий и пособий, утвержденное постановлением Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 942.

Приказы федеральных органов государственной власти.

5. Уточнен порядок проведения конкурсного отбора проектов развития сельского туризма

Приказ Минсельхоза России от 08.04.2025 № 228 «О внесении изменений в порядок проведения конкурсного отбора проектов развития сельского туризма, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 февраля 2022 г. № 68» (зарегистрировано в Минюсте России 10.07.2025)

В частности, дополнен перечень сведений, которые должна содержать направляемая уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта РФ в Минсельхоз России заявочная документация.

Уточнены требования, которым должны соответствовать участвующие в отборе заявители.

Изложены в новой редакции формы проекта, а также справки о соответствии заявителя требованиям порядка проведения конкурсного отбора.

6. По 31 декабря 2025 г. закрыто промышленное рыболовство корюшки азиатской зубатой в реках бассейна реки Енисей в границах Красноярского края

Приказ Минсельхоза России от 07.07.2025 № 438 «Об установлении ограничения промышленного рыболовства корюшки азиатской зубатой в реках бассейна реки Енисей в границах Красноярского края в 2025 году» (зарегистрировано в Минюсте России 15.07.2025)

Ограничения введены в целях обеспечения сохранения водных биоресурсов и их рационального использования.

7. Конкретизирован индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора

Приказ МЧС России от 09.06.2025 № 485 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, утвержденный приказом МЧС России от 7 июня 2021 г. № 364» (зарегистрировано в Минюсте России 11.07.2025).

Таким индикатором является наличие у органа государственного пожарного надзора информации об одном из следующих происшествий на объекте надзора, связанных с работой электросетей и (или) электрооборудования в аварийном режиме, которое не повлекло

возникновение и распространение пожара: электрическая перегрузка, короткое замыкание или большое переходное сопротивление.

Судебная практика.

8. Конституционный Суд разъяснил условия освобождения муниципалитетов от ответственности за неисполнение переданных им государственных полномочий при недостаточности выделенного на их осуществление финансирования.

Постановление Конституционного Суда от 17.07.2025 № 29-П «По делу о проверке конституционности части 5 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с запросом Костромского областного суда»

Решением Костромского областного суда гражданка Ш. была включена в список лиц, которые относятся или относились к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и подлежат обеспечению жильем. Обязанность его предоставить была возложена на администрацию Костромы. Администрация с этим не согласилась, однако суд обязал ее предоставить гражданке Ш. жилое помещение, несмотря на довод ответчика о том, что размер субвенций, выделяемых из бюджета Костромской области на решение данной задачи, недостаточен. В связи с неисполнением администрацией этого судебного решения (содержащегося в выданном на его основе исполнительном документе требования неимущественного характера о предоставлении жилья истице) пристав-исполнитель вынес постановление о привлечении ее к ответственности на основании статьи 17.15 КоАП РФ.

Администрация обжаловала данное постановление в суд. Костромской областной суд, рассматривая жалобу, посчитал, что в деле подлежит применению часть 5 статьи 24.5 «Обстоятельства, исключаящие производство по делу об административном правонарушении» КоАП РФ, которая не соответствует Конституции. Поэтому он приостановил производство по делу и направил запрос в Конституционный Суд РФ.

Недостаточность субвенции, выделенной государством местному бюджету на осуществление органом местного самоуправления (МСУ) переданного ему государственного полномочия, влечет прекращение в силу оспоренной нормы производства по делу об административном правонарушении, связанном с неисполнением названного полномочия. Это правило распространяется и на привлечение органа МСУ к ответственности на основании статьи 17.15 КоАП РФ.

Однако в этом случае должна быть установлена причинно-следственная связь между недостаточностью субвенции и невыполнением требования неимущественного характера, содержащегося в исполнительном документе. При этом размер субвенции, равный или превышающий расходы на удовлетворение требований из этого документа, не может свидетельствовать о достаточности выделенных средств без учета необходимости их использовать и на иные цели в рамках осуществления переданных полномочий, включая расходы на исполнение иных подобных требований.

Возможность муниципалитета использовать собственные средства для осуществления переданных полномочий не может подтверждать его вину. Прекращение производства не требует дополнительного установления того, вносил ли орган МСУ своевременно предложения о выделении субвенций в необходимом размере. Иное означало бы возложение на органы МСУ ответственности за те действия, которые не относятся к их полномочиям.

В то же время решение о прекращении производства не может быть принято, если уполномоченным органом или судом будет установлено, что недостаточный размер субвенций предопределен предоставлением органами МСУ недостоверной информации, которую объективно не могли проверить органы государственной власти.

Прекращение производства по делу об административном правонарушении не отменяет обязанности органа МСУ в рамках законодательства об исполнительном производстве удовлетворить требование неимущественного характера.

Оспариваемая норма в выявленном конституционно-правовом смысле не противоречит Конституции РФ.

9. Конституционный Суд РФ защитил право граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на бесплатное жилье после покупки ими жилья в ипотеку и на средства маткапитала.

Постановление Конституционного Суда от 18.07.2025 № 30-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 31, подпункта 3 пункта 4 статьи 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», части 4 статьи 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», части 1 статьи 1091 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также положений статей 3271 и 3796 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Р.С.Темиржановой».

Регина Темиржанова, оставшаяся без попечения родителей, с 2014 года состояла в списке граждан, подлежащих обеспечению жильем на территории Алтайского края. В 2021 году она вышла замуж и родила ребенка. Не получив положенного ей жилья, через год она приобрела квартиру в Томске площадью 33,5 кв. м за счет средств ипотечного кредита, материнского капитала и собственных накоплений. После этого министерство строительства и ЖКХ Алтайского края исключило заявительницу из данного списка, а ранее выданный ей сертификат на приобретение жилья был аннулирован. Р. Темиржанова безрезультатно пыталась обжаловать это решение в судах, после чего обратилась в Конституционный Суд. Она полагает, что оспариваемые нормы не соответствуют Конституции, так как приводят к исключению таких как она из списка на получение жилья в случае приобретения ими жилого помещения за счет средств ипотечного кредита и материнского капитала.

Согласно изложенной в решении позиции Суда в России, как социальном государстве, одним из приоритетов является поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. В отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государство приняло на себя родительские обязанности. Данные лица имеют право на бесплатное получение жилья из государственных фондов согласно четко определенным критериям и с соблюдением их правомерных ожиданий в соответствии с принципом поддержания доверия к закону и действиям государства. Ипотечный кредит расширяет возможности своевременного удовлетворения жилищных потребностей, но накладывает на должника существенное экономическое бремя, сопряженное с рисками утраты жилья. Для молодых семей данные трудности сглаживаются мерами социальной поддержки со стороны государства, в частности купленное ими в ипотеку жилье не учитывается при определении уровня их обеспеченности жилой площадью.

В силу логики правового регулирования и принципа равенства приобретение жилья в ипотеку гражданами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также не должно учитываться при определении их уровня обеспеченности жильем и не может освобождать государство от предусмотренной законом обязанности предоставить им благоустроенное жилое помещение. Принятие же в 2023 году нового закона тем более предоставляет возможность погашения их ипотечного кредита за счет государства. Таким образом, оспариваемые нормы не допускают исключение указанных граждан из списка лиц, подлежащих обеспечению жильем, и признание недействительным уже выданного сертификата на его приобретение после покупки ими жилья на средства ипотечного кредита. Однако в практике уполномоченных региональных органов и судов встречается противоположный подход, что не согласуется с конституционными принципами справедливости и равенства.

Кроме того, использование материнского капитала при покупке жилья не должно становиться основанием для ухудшения правового положения семьи. Поскольку члены семьи собственника жилого помещения также имеют право пользования таковым, наличие и

размер долей в праве общей собственности (в том числе, долей на квартиру, приобретенную на средства маткапитала) не имеют значения при определении уровня обеспеченности членов семьи жилой площадью. Таким образом, в случаях, аналогичных делу заявительницы, не предполагается определение уровня обеспеченности жилой площадью исходя из наличия и размера долей членов семьи в праве собственности на жилье.

Соответственно, государство, взявшее на себя обязательства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должно предоставить им благоустроенное жилье в собственность или выделить средства для погашения ипотечного кредита на предусмотренных в законе условиях.

10. Конституционный Суд РФ утвердил Обзор практики за второй квартал 2025 года, который включает 11 постановлений и 14 определений.

Обзор содержит сведения о принятых Судом постановлениях и наиболее важных определениях, которые могут оказывать воздействие на правоприменительную практику. В частности, они касаются вопросов налогообложения, в том числе уплаты государственной пошлины, ответственного обращения с животными, компенсации морального вреда, конфискации имущества, находящегося в совместной собственности супругов, и др.